



Друштво са ограниченом одговорношћу за производњу и дистрибуцију
енергије и флуида и пружање услуга
ЕНЕРГЕТИКА КРАГУЈЕВАЦ
34000 Крагујевац, Косовска 4А

Телефон: 034/304-783; Факс: 034/304-783; e-mail: jnabavka@energetika-kragujevac.com
PIB: 101576503; МБ: 17006100; Број жиро-рачуна: 205-211835-30 Комерцијална банка

Датум: 03.02.2017.

ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА

Предмет: Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде

По захтеву заинтересованог лица за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде у поступку јавне набавке мале вредности чији су предмет добра, **Хемикалије за ХПВ** редни број јавне набавке **1.1.35/2017**, Наручилац у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, објављује одговор.

Питање 1: Имајући у виду да је на страни 9. предметне конкурсне документације, партија 3, наручилац експлицитно навео да се у погледу траженог производа у наведеној конкурсној документацији искључиво прописује производ чији је назив "Hidro-X" а све то са циљем оставривања функција кондиционирања воде у систему даљинског грејања града Крагујевца.

Питања за наручиоца:

- *Који други производ може да се понуди уместо траженог?*
- *Да ли наручилац искључиво прописује да то мора бити производ који се зове Hidro-X" и да ли би се понуда сматрала прихватљивом уколико би понуђач понудио други производ који би остварује функцију кондиционирања воде у системима даљинског грејања?*
- *Да ли би се понуда сматрала прихватљивом уколико би понуђач понудио други производ који би остварио функцију кондиционирања воде у системима даљинског грејања, а који је при том усклађен са Стандардима који важе на територији РС и који своју примену налазе управо у области кондиционирања воде у системима даљинског грејања?*

Овакав начин прописивања траженог добра, где Ви као наручиоци тражите искључиво један производ у сврхе остваривања тражене функције, а опште је позната чињеница да се исте те конкурсном документацијом тражене функције могу остварити и другим

производима у грубој је супротности са ЗЈН-ом. ЗЈН управо прописује обавезе наручиоца да обезбеди конкуренцију чл. 10. ЗЈН, да у свим фазама поступка јавних набавка обезбеди једнак положај свим потенцијалним понуђачима чл. 12. ЗЈН, као и да приликом одређивања техничких спецификација траженог производа није прописао уз једини тражени производ да се може понудити или “одговарајући” (чл. 71 и чл. 74 ЗЈН). Опште је позната чињеница и вама као наручиоцу и нама као потенцијалном понуђачу да се тражене функције могу оставрити и великим бројем других производа различитог назива и састава како домаћих тако и страних произвођача. Сматрамо да је назив траженог добра у конкурсној документацији описане на тај начин који јасно осликава хемијски састав само једног (и то одређеног) производа за третман воде на тржишту, стога је наш став да је конкурсну документацију потребно изменити.

Имајући у виду да је на страни 9. предметне конкурсне документације, партија 3: Хидро-Х, рН електроде за хидро-х, у оквиру главе која садржи технички опис добара, наведено: “Хемикалија за кондиционирање воде у систему даљинског грејања града Крагујевца. Хемијски састав: натријум-хидроксид NaOH (мин. 60%) тринатријум-фосфат Na₃PO₄, натријум-мануронат, натријум-алгинат, натријум-танат, лигнин, скроб и гликол деривати.” У том погледу, у складу са чл. 63 ст.2 ЗЈН-а, тражимо од наручиоца да се изјасни на питање: Којим другим одговарајућим хемикалијама, поред наведене хемикалије, се још може постићи тражене функције у систему даљинског грејања града Крагујевца? Неопходно је да наручилац омогући свим понуђачима једнаке услове, без фаворизације било којег понуђача, уз поштовање законски одредби ЗЈН-а, па да стога омогући да у оваквим поступцима учествују сва она лица чији производ задовољава и остварује тражене функције, да се пружи могућност алтернативе у погледу сваке тражене хемијске супстанце, а да при том алтернатива не буде привидна. Да ли ће се понуда сматрати прихватљивом и одговарајућом уколико понуђени производ не садржи тражене компоненте, али у свом саставу садржи друге компоненте које обављају исте тражене функције? Уколико наручилац инсистира да искључиво прихватљиви буду ове компоненте који је техничко-технолошки разлог за такав став? Истовремено указујемо у смислу одредбе члана 63 став 2. ЗЈН, да је конкурсну документацију потребно изменити и појаснити на начин да се карактеристике траженог добра и њен хемијски састав одреди сходно функцијама које тражена течност треба да постигне у систему даљинског грејања, а не таксативним преписивањем искључивог хемијског састава траженог добра, јер се на начин на који је тренутно сачињена конкурсна документација неоправдано дискриминишу производи који се сходно декларисаним функцијама апсолутно могу применити у датом систему даљинског грејања и истовремено се угрожавају основна начела поступка јавне набавке. Такође сматрамо да су техничке карактеристике траженог добра у конкурсној документацији описане на начин који јасно осликава хемијски састав само једног (и то одређеног) производа за третман воде на тржишту, што додатно потврђује наш став да је конкурсну документацију потребно изменити.

Одговор 1: Наручилац ће поступити у складу са препоруком потенцијалног понуђача и у складу са одредбама ЗЈН извршиће измену и допуну конкурсне документације.

Питање 2: У конкурсној документацији није наведено који је захтевани квалитет воде у систему даљинског грејања града Крагујевца, већ је искључиво и децидно наведен састав производа и име компаније “Hydro-X” чији производ се тражи. Сматрамо да је неопходно да се конкурсна документација измени-допуни на начин што ће се квалитет напојне и котловске воде дефинисати важећим српским стандардима СРПС ЕН 12952-12 и СРПС ЕН 12953-10 за котлове са водогрејним цевима и коморне котлове. Ови стандарди су уједно и европски и сматрамо да је потребно квалитет воде усалгасити са наведеним стандардим, и да је неопходно да се у том погледу допуни конкурсна документација. На овај начин прописивање тражене конкурсне документације је управо у супротности са важећим стандардим на територији Републике Србије па стога сматрамо да је неопходно изменити конкурсну документацију и уподобити је важећим стандардом на које смо вам овде указали, јер се једино на тај начин могу спречити потенцијалне злоупотребе, фаворизација било код понуђача и тако се може обезбедити права конкуренција у складу са законом о јавним набавкама. Стандарди нам прописују полазне основе из области кондиционирања воде напојне и котловске воде, дају нам проверене параметре које морамо задовољити како би на најбољи омогућили заштиту система од корозије, која је главни узрок могућих проблема који се јављају у системима даљинског грејања.

Одговор 2: Наручилац истиче да су у Србији у примени стандарди СРПС ЕН 12953-10:2009 и СРПС ЕН 12952-12:2009 и да су исти потпуно усклађени прописима ЕУ.

Стандард СРПС ЕН 12953-10 дефинише квалитет напојне и котловске воде за коморне котлове који се загревају сагоревањем једног или више горива или врућих гасова за производњу паре и/или вреле воде.

Стандард СРПС ЕН 12952 дефинише квалитет напојне и котловске воде за котлове са водогрејним цевима који се загревају сагоревањем једног или више горива или врућих гасова за производњу паре и/или вреле воде.

У Републици Србији квалитет воде у систему даљинског грејања није дефинисан стандардима, а стандарди који су наведени, као што је и самим називом стандарда одређено и као што то потенцијални понуђач истиче у захтеву за додатно појашњење односе се на квалитет воде у котловима са водогрејним цевима и коморним котловима.

Питање 3: Да би смо имали један равноправан на закону заснован поступак јавне набавке, не би сте требали Ви као наручиоци да потенцијалну конкуренцију сужавате на начин да тражите у конкурсној документацији да понуђач има један тачно одређен производ, конкретно Hidro-X, који има само један привредни субјект у Србији, - „ Oveh“ d.o.o. . Да би поступак јавне набавке био једнак и равноправан у односу на све потенцијалне понуђаче, без дискриминације других потенцијалних учесника, без тенденциозних намера да се неоправдано фаворизује један учесник, да се не онемогући конкуренција, неопходно је да Ви као наручиоци у Вашим полазним тачкама измените конкурсну документацију на начин што се неће тражити индивидуално одређени производ за остваривање функције која се може остварити низом других производа, већ је неопходно да полазне основе буду *Стандарди и Функције* које се морају остварити. У стандардима СРПС ЕН 12952-12 и СРПС ЕН 12953-10 који се примењују на територији Републике Србије, на страни 5. и 6. децидно су наведене функције које треба да оствари средство за кондиционирање воде. Те функције су:

1. Да подстиче формирање магнетитног слоја и других оксидних слојева,
2. Да минимизира корозију корекцијом pH вредности,
3. Да стабилише тврдоћу и спречи формирање наслага каменца,
4. Да уклања кисеоник,
5. Да формира посебна заштитни филм преко металних површина.

Ових пет функција је довољно како би се систем заштитио од корозије у потпуности.

Питање за наручиоца: *да ли ће се понуда сматрати прихватљивом ако је понуђени производ у свему усклађен са наведеним важећим стандардима који се примењују на територији РС, а да при том понуђени производ остварује све функције које ови стандарди прописују?*

Одговор 3: У Републици Србији квалитет воде у систему даљинског грејања није дефинисан стандардима, а стандарди који су наведени, као што је и самим називом стандарда одређено, односе се на квалитет воде у котловима са водогрејним цевима и коморним котловима, као што је то наведено у одговору на питање под бр. 2.

Дакле, функције које су наведене у захтеву за додатно појашњење односе се на функције и на квалитет напојне и котловске воде у котловима са водогрејним цевима и коморним котловима, а не на квалитет воде у систему даљинског грејања.

Питање 4: На страни 9. предметне конкурсне документације, партија 3: Hidro-X, pH електроде за hidro-x, у оквиру главе која садржи технички опис добара, наведена је функција да хемикалија за кондиционирање воде у систему даљинског грејања мора да “раствара већ постојећи котловски каменац”. Ова функција је можда потребна уколико се напојна вода система не припрема, тачније уколико се систем допуњава тврдом водом и уколико та вода није кондиционирана дужи низ година. Сматра да је неопходно држати

се стандарда и функција прописаних у њему, тако да је ова тражена функција непотребна и да ју је потребно елиминисати и у складу са тим изменити конкурсну документацију. Конкурсном документацијом где се тражи оваква функција се само оправдава и фаворизује хемикалија Hidro X која у свом саставу садржи компоненту која уклања већ постојеће насlage каменца, а дискриминише остале потенцијалне понуђаче.

Одговор 4: У поглављу 10. Техничке спецификације од чл. 70 до чл. 74 ЗЈН дато је право наручиоцу да одреди техничке спецификације према објективним потребама. Наручилац је у претходном периоду вршио кондиционирање воде у систему даљинског грејања са различитим хемикалијама потпуно различитог квалитета и са различитим ефектима, а приликом ремонта и измена одређених делова даљинског система констатоване су мање насlage каменца у цевима.

Наручилац ће размотрити препоруку потенцијалног понуђача и у складу са објективним потребама и мишљењем техничких лица, у складу са одредбама ЗЈН извршиће измену конкурсне документације.

Питање 5: Молимо за техничко – технолошко објашњење разлога зашто је у конкурсној документацији тражена функција да средство за кондиционирање воде у систему даљинског грејања града Крагујевца има функцију формирања заштитног (пасивизационог) слоја таната и да штити магнетитну површину инсталација, кад је добро познато да је већ магнетитни слој добра рђа и да већ има ефекат и функцију заштите цевовода система даљинског грејања.

Уклањањем кисеоника у систему се стварају редуccionи услови, који рђу (хематит) редукују у добру рђу (магнетит) чије су карактеристике добро познате.

Које је стручно хемијско образложење зашто је потребно да се додатно ствара заштитни слој преко магнетитног слоја?

Сматрамо да су техничке карактеристике траженог добра у конкурсној документацији описане на начин који јасно осликава да производ за третман воде као компоненту за стварање заштитног слоја преко магнетитног, мора да има танин, јер се и у самој траженој функцији конкурсном документацијом спомиње да је потребно преко магнетитног слоја формирати заштитни (пасивизациони) слој ТАНАТА. Овакав хемијски састав указује на само један (и то одређени) производ компаније “Hydro X” из Данске, који је и директно тражен конкурсном документацијом, за третман воде на тржишту, што додатно потврђује наш став да је конкурсну документацију потребно изменити.

Одговор 5:

Наручилац ће размотрити препоруку потенцијалног понуђача и у складу са објективним потребама и мишљењем техничких лица, у складу са одредбама ЗЈН извршиће измену конкурсне документације.

Питање 6: На страни 9. предметне конкурсне документације, партија 3: “Hydro X” pH електроде за “Hydro X”, у оквиру главе која садржи технички опис добара, наведено је да хемикалија за кондиционирање воде у систему даљинског грејања “мора да садржи инхибитор формирања котловске пене”. Инхибиција котловске пене обавља се употребом антипенушавца, што је у овом случају обављају деривати гликола који су тражени конкурсном документацијом и садржани у производу Данске компаније “Hydro X”. Борба против формирања пене може бити неопходно када се користи хемијски производи који садрже танате или алгинати или лигнин деривате, јер ове супстанце имају ефекат површински активних материја које проузрокују стварање пене и које се морају контролисати додавањем додатних компоненти (антипенушавац). Танин, алгинат и лигнин су органске материје, а органске материје у систему даљинског грејања изазивају пенушање воде. Танини представљају велику групу водорастворних макромолекулских органски комплексних једињења који могу бити издвојени из различитих врста дрвета и других вегетативних материјала. Скоро свако дрво садржи танин. Овим се потврђује да је компонента Танин органског порекла што опет и потврђује навод да танин (алгинат/лигнин) као органска материја (нечистоћа) може да изазове пенушање воде. Мултифункционално средство “Hydro X” које садржи горе наведене компоненте (танин/алгинат/лигнин) неопходно је да садржи и компоненту која их “контролише” како у систему даљинског грејања не би дошло до пенушања воде. Комплексна средства за кондиционирање воде у системима даљинског грејања која не садрже напоменуте компоненте (танин/алгинат/лигнин) немају потребу ни за компонентом која спречава пенушање (антипенушавац), стога сматрамо да је да је тражену функцију (компоненту) потребно елиминисати и у складу са тим променити конкурсну документацију.

Одговор 6: Тачна је тврдња потенцијалног понуђача да су танин, алгинат и лигнин органске материје, али је нетачна тврдња да исте имају за последицу појаву пене јер је појава пене у систему даљинског грејања или у самом котлу последица других узрока које је наука већ објаснила, али и поред тога наручилац ће размотрити препоруку и мишљење потенцијалног понуђача и у складу са одредбама ЗЈН и научним знањима извршиће евентуалну измену конкурсне документације.

Питање 7: у тачки 12 наведено је за Партија 1- за добро извршења посла понуђач се обавезује да приликом закључења Уговора о испоруци робе, преда Купцу једну бланко потписану меницу са картоном депоновааних потписа и овлашћења... Меница мора бити регистрована у Регистру меница НБС, а као доказ изабрани понуђач уз меницу доставља-копију захтева за регистрацију менице, овереног од пословне банке изабраног понуђача.

Наше питање се односи на то, шта ако је у улози понуђача страна фирма која нема могућности регистрације меница, да ли постоји могућност неког другог, алтернативног средства обезбеђивања?

"Тачком 2. Одлуке о ближим условима, садржини и начину вођења регистра меница и овлашћења („Сл. гласник РС“, бр. 56/2011, 80/2015 и 76/2016) прописано је да се у Регистру евидентирају менице по којима су дужници правна лица и физичка лица која обављају делатност.

Према одредби члана 2. став 1. тачка 2. Закона о платном промету („Сл. лист СРЈ“, бр. 3/2002 и 5/2003 и „Сл. гласник РС“ бр. 43/2004, 62/2006 и 31/2011) правно лице означава предузећа, јавне институције и друге облике организовања, чије је оснивање регистровао надлежни орган или је основано законом."

Одговор 7: Средства обезбеђења за понуђаче чије се седиште налази ван земље Наручиоца, се даје у динарима или некој другој конвертибилној валути и биће у облику банкарске гаранције познате банке ван земље или у земљи Наручиоца. Банка која издаје гаранцију мора имати најмање IBСA рејтинг AA. Важност банкарске гаранције мора бити 30 (тридесет) дана дужа од дана од истека уговора .

Питање 8: имам питање које се тиче tenderske документације. На који начин је предвиђена регистрација тражених производа, с обзиром да по Закону RS, правне особе имају обавезу регистрације производа, а наша фирма послује из иностранства (није регистрована у Србији), да ли у том случају Ваше предузеће обавља регистрацију истих, како је предвиђено Законом?

Одговор 8: Начин достављања доказа – члан 79

Став 8 – Ако понуђач има седиште у другој држави, наручилац може да провери да ли су документи којима понуђач доказује испуњеност тражених услова издати од стране Надлежних органа те управе.

Став 10 – Ако се у држави у којој понуђач има седиште не издају докази из члана 77 овог закона, понуђач може, уместо доказа, приложити своју писану изјаву, дату под кривичном и материјалном одговорношћу

Оверену пред судским или управним органом, јавним бележником или другим надлежним органом те државе.

Ови одговори представљају саставни део конкурсне документације.

Наручилац ће одговоре на питања објавити на Порталу јавних набавки и својој интернет страници.

Следи измена конкурсне документације.

Комисија за јавну набавку број 1.1.35/2017